



REGIONE CAMPANIA

Direzione Generale Ciclo Integrato delle Acque
e dei Rifiuti, Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali
U.O.D. 08 Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti
Napoli
Il Dirigente

REGIONE CAMPANIA

Prot. 2023. 0542757 10/11/2023 11,52

Mitt. : 501708 Autorizzazioni ambientali e ri...

Dest. : COMUNE CAIVANO; A.S.L. NA 2
PROCURA DI NAPOLI; CITTA METROPOLITANA NAPOLI.
Classifica : 5.1.12. Fascicolo : 3 del 2023



Al Signor Sindaco del
Comune di Caivano
Via A. De Gasperi, 56
80023 **Caivano (NA)**

Alla Città Metropolitana di Napoli
Via Don Bosco 4/F
80141 **Napoli**

All'ASL NA 2 Nord
Via Corrado Alvaro, 8
80078 **Pozzuoli (NA)**

Al Distretto Idrografico
dell'Appennino Meridionale
V.le Lincoln – ex Area Saint Gobain
80100 **Caserta**

All'Ente Idrico Campano
Ambito Distrettuale
Pec: protocollo@pec.enteidricocampano.it

All'ARPAC
Dipartimento Provinciale di Napoli
Via Don Bosco, 4/F
80141 **Napoli**

Alla Società ICIF S.r.l.
di Mennillo Antonio
S. S. n. 87 Sannitica, Km 13+400
80023 **Caivano (NA)**

Alla GESTIMM S.r.l.
Sede legale
Via Carlo Botta n. 1
80023 **Giugliano in Campania (NA)**

Alla ICIF Costruzioni S.r.l.
Sede legale
Via Cirillo n. 1
80023 **Caivano (NA)**

p.c. Alla Procura della Repubblica
presso il Tribunale di Napoli
Via Grimaldi
Isola E/5
80143 **Napoli**

Alla Giunta Regionale della Campania
U.O.D Bonifiche
Via A. De Gasperi, 28
80133 **Napoli**

Oggetto: Art. 242 D. Lgs 152/06 e L. 241/90 e ss.mm.ii. – Area ex I.C.I.F. ubicata nel Comune di Caivano (NA) – S.S. 87 Sannitica Km 13+400.

Società ICIF S.r.l. Immobiliare S.r.l. di Mennillo Antonio - Sentenza del TAR Campania n. 422/23 pubblicata il 19/01/2023.

Riapertura procedimento amministrativo ambientale.

Riconvocazione Conferenza di servizi.

II DIRIGENTE DELLA U.O.D.

PREMESSO:

- che questa Unità Operativa Dirigenziale – Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti 08 – Napoli è, tra l'altro, competente in materia di istruttorie di procedimenti ambientali, di cui agli artt. 242 e seguenti del D.Lgs 152/06, ovvero provvede alla "Presa d'atto" degli esiti delle Indagini preliminari ambientali, all'approvazione di Piani di caratterizzazioni, di Analisi di Rischio sito-specifica e di progetti di bonifica e/o di messa in sicurezza operativa/permanente, i cui siti ricadono nel territorio della Città Metropolitana di Napoli;
- che presso questa U.O.D. è stato istruito il procedimento ambientale riguardante l'area ex ICIF Immobiliare S.r.l. ubicata presso la S.S. 87, Sannitica Km 13+400 del Comune di Caivano (NA), il cui sito è censito nella Tabella 2 "Anagrafe dei siti da Bonificare" del Piano Regionale di Bonifica, con codice sito 3011A598;
- che l'area ex ICIF, ricadeva originariamente nel Sito di Interesse Nazionale "Litorale Domitio Flegreo ed Agro Aversano", allora di competenza del MATTM;
- che a seguito del D.M. 11/01/2013, con cui sono stati ridefiniti i criteri di individuazione dei Siti di Interesse Nazionale, il procedimento ambientale dell'area di che trattasi, è stato trasferito per competenza a questa Amministrazione Regionale che è subentrata nella titolarità del procedimento;
- che con D.D. n. 1590 dell'11/11/2014 questa U.O.D., sulla scorta delle risultanze istruttorie e dei pareri acquisiti nella Conferenza di servizi del 26/03/2014, ha approvato, con prescrizioni ed osservazioni, il Progetto di bonifica delle acque di falda (integrazioni del Marzo 2014) presentato dalla Società ex ICIF Immobiliare S.r.l., acquisito al prot. n. 2014.0161077 del 06/03/2014, autorizzando la medesima Società ad eseguire gli interventi previsti nel progetto di bonifica;
- che con il citato D.D. n. 1590/2014, è stato, tra l'altro, disposto che la Società ex ICIF Immobiliare S.r.l. prestasse apposita polizza fideiussoria a garanzia della corretta esecuzione degli interventi previsti ed il completamento degli stessi, in favore del Presidente P.T. della Giunta Regionale della Campania, per un importo garantito pari al 50% del costo dell'intervento di bonifica, per un massimale di Euro 51.150,00, per tutta la durata dell'intervento;
- che la Società ex ICIF Immobiliare S.r.l., con nota del 02/08/2017 acquisita in data 07/08/2017 prot. n. 2017.0540076, ha richiesto la riapertura del procedimento finalizzata all'eventuale rimodulazione degli obiettivi di bonifica, rappresentando le proprie motivazioni;

- che questa U.O.D., nella seduta di Conferenza di servizi del 12/09/2017, tenutasi per la valutazione del “documento unico” presentato dalla Società ex ICIF Immobiliare S.r.l. su richiesta della CdS del 26/03/2014, si è riservata di valutare l'opportunità di riaprire il procedimento di bonifica, qualora vi fossero i presupposti tecnico-giuridici;
- che questa U.O.D., con nota motivata prot. n. 2018.0561652 del 06/09/2018, nel ritenere non accoglibile la succitata richiesta di riapertura del procedimento, ha diffidato la stessa Società ex ICIF Immobiliare S.r.l., nella persona del Legale rappresentante Sig. Antonio Mennillo a:
 - presentare a questa U.O.D., entro 10 giorni, apposita polizza fideiussoria prestata in favore del Presidente P.T. della Giunta Regionale della Campania, con sede in Via S. Lucia n. 81 – Napoli, a garanzia della corretta esecuzione degli interventi previsti ed il completamento degli stessi, per un importo garantito pari al 50% del costo dell'intervento di bonifica, per un massimale di Euro 51.150,00, garanzie con validità sino all'emissione dell'eventuale certificato di avvenuta bonifica di competenza della Città Metropolitana di Napoli;
 - iniziare, entro e non oltre 30 giorni, le attività di bonifica delle acque di falda per il sito de quo, comunicando l'inizio delle attività a tutti gli Enti interessati e ottemperando scrupolosamente a tutte le prescrizioni impartite con D.D. n. 1590 dell'11/11/2014;
 - ripresentare entro 30 giorni, a questa U.O.D. e agli Enti interessati, il “documento unico” rimodulato secondo quanto prescritto dalla CdS del 12/09/2017, che recepisce tutte le prescrizioni e le osservazioni formulate, anche per facilitare le attività di controllo, da sottoporre alla valutazione di tutti gli Enti interessati;
- che, con nota acquisita in data 26/07/2019 prot. n. 2019.0474297, i Sigg. Giuseppe Arovitola e Pietro Magri, rispettivamente nella qualità di amministratore unico e legale rappresentante della GESTIMM S.r.l. e della ICIF Costruzioni S.r.l., Società attualmente proprietarie in quota parte dell'intera area ex ICIF Immobiliare S.r.l., *“nel confermare quanto stabilito nelle Conferenze di servizi succedutesi e per dar seguito alla bonifica”*, hanno, tra l'altro, trasmesso copia delle visure camerali, nonché la polizza fidejussoria della HDI Assicurazioni n. 1064413872;
- che detta Polizza, il cui contraente (Obbligato principale) risulta essere la ICIF Costruzioni S.r.l., è stata prestata a favore del Presidente P.T. della Giunta Regionale della Campania, per un importo garantito di Euro 51.150,00 (cinquantunomilacentocinquanta/00) a garanzia della corretta esecuzione degli interventi di bonifica della falda acquifera nell'area ex ICIF ubicata nel Comune di Caivano;
- che questa U.O.D., con nota del 01/08/2019 prot. n. 2019.04857, nel comunicare agli Enti interessati che le Società GESTIMM S.r.l. e ICIF Costruzioni S.r.l., intendevano realizzare gli interventi di bonifica delle acque di falda nell'area in questione, autorizzati con D.D. n. 1590 dell'11/11/2014, ha invitato le medesime Società Gestimm S.r.l. e ICIF Costruzioni S.r.l. a comunicare l'inizio delle attività di bonifica a questa U.O.D. e a tutti gli Enti interessati, nonché a ottemperare scrupolosamente, nel corso di tali attività, a tutte le prescrizioni impartite con il citato D.D. n. 1590 dell'11/11/2014;
- che la scrivente U.O.D., con la succitata nota del 01/08/2019 ha, altresì, invitato le medesime Società, a ripresentare con ogni urgenza, a questa U.O.D. e agli Enti in indirizzo, il “Documento unico” rimodulato secondo quanto prescritto dalla CdS del 12/09/2017, che recepisce tutte le prescrizioni e le osservazioni formulate, anche per facilitare le attività di controllo da parte degli Enti competenti;
- Che presso questa U.O.D. si è tenuto in data 19/02/2020 il Tavolo tecnico finalizzato ad un

sinergico confronto tra Enti competenti, teso a condividere la corretta procedura da attuare nei confronti di quei soggetti ai quali è stato accertato l'inadempimento nell'ambito di procedimenti ambientali (mancata presentazione di indagini preliminari di siti censiti nel PRB, di Piani di caratterizzazione, di esiti della caratterizzazione, dell'Analisi di rischio sito-specifica, di mancata presentazione del progetto di Bonifica/Miso, di mancata Bonifica e/o di Messa in sicurezza Operativa/Permanente, ecc.);

- Che il succitato Tavolo tecnico del 19/02/2020 ha ritenuto che l'iter da seguire in caso di inadempienza delle procedure ambientali da parte del soggetto responsabile/interessato, fosse quello previsto dalle vigenti Norme Tecniche di Attuazione allegate al PRB (Art. 17 e 18). Inoltre, la Regione si è riservata di svolgere approfondimenti presso l'Avvocatura Regionale in ordine alla normativa di riferimento;
- Che questa U.O.D., constatata l'inerzia delle citate Società, ha diffidato, con nota prot. n. 2020.0196387 del 20/04/2020, il Sig. Antonio Mennillo in qualità di Legale rappresentante della Società ex ICIF Immobiliare S.r.l. e i Sigg. Giuseppe Arovitola e Pietro Magri, rispettivamente nella qualità di amministratore unico e di legale rappresentante della GESTIMM S.r.l. e della ICIF Costruzioni S.r.l., Società attualmente proprietarie in quota parte dell'intera area ex ICIF Immobiliare S.r.l. di che trattasi, a:
 - avviare, entro e non oltre 30 giorni, le attività di bonifica delle acque di falda per il sito de quo, compatibilmente alle disposizioni emanate dal Governo e/o dalle Autorità locali per l'emergenza sanitaria da COVID-19, comunicando l'inizio delle attività a tutti gli Enti interessati e ottemperando scrupolosamente a tutte le prescrizioni impartite con D.D. n. 1590/2014;
 - ripresentare il "documento unico" rimodulato secondo quanto prescritto dalla CdS del 12/09/2017, che recepisce tutte le prescrizioni e le osservazioni formulate, anche per facilitare le attività di controllo, da sottoporre alla valutazione di tutti gli Enti interessati;
- Che, per effetto dell'art. 103 D.L. 18/2020 e dell'art. 37 D.L. 23/2020, emanati dal Governo a seguito dell'epidemia da COVID-19, questa U.O.D., con nota del 08/05/2020 prot n. 2020.0220476, ha prorogato al 15/06/2020 l'avvio delle attività di bonifica per l'area emarginata, nonché la presentazione del citato "documento unico", rappresentando che, trascorso infruttuosamente detto termine, avrebbe provveduto, ai sensi dell'art. 17 comma 4 delle succitate NTA, ad interessare direttamente l'Autorità Giudiziaria senza ulteriore comunicazione e a richiedere al Comune di Caivano di avviare in danno del soggetto obbligato, le relative procedure e gli interventi di cui all'art. 242 del D.Lgs 152/06, ai sensi dell'art. 250 del medesimo decreto;
- Che la Società ex ICIF Immobiliare S.r.l., con nota del 05/06/2020, nel far seguito alla succitata diffida di questa U.O.D. del 20/04/2020, ha, tra l'altro, comunicato le proprie motivazioni per le quali non avrebbe avviato le attività di bonifica e trasmesso il "Documento unico" rimodulato, rappresentando, inoltre, di aver proposto ricorso al TAR avverso il provvedimento di questa U.O.D., prot. n. 2018.0561652 del 06/09/2018, nonché avverso il D.D. n. 1590/2014, le risultanze delle Conferenze di servizi del 22/04/2016, del 14/07/2017 e del 12/09/2017 ed ogni altro atto antecedente, connesso e/o conseguente;
- Che in data 14/09/2020, si è tenuto presso questa U.O.D. il Tavolo tecnico riguardante il procedimento amministrativo ambientale de quo, nel quale si è discusso, tra l'altro, la circostanza che la ditta Gestimm stava realizzando e commercializzando appartamenti residenziali, su di un sito in attesa di bonifica e censito nel Piano Regionale di Bonifica (PRB) con codice 3011A598;

- Che, non avendo le Società ex ICIF Immobiliare S.r.l., GESTIMM S.r.l. e ICIF Costruzioni S.r.l., provveduto ad avviare le attività di bonifica per l'area emarginata, nonché a presentare il "Documento unico", adempimenti prescritti, rispettivamente dal D.D. n. 1590/2014 e dalla CdS del 12/09/2017, questa U.O.D., con nota prot. n. 2020.0295756 del 24/06/2020, ha segnalato alla Procura della Repubblica di Napoli, ai sensi dell'art. 17 comma 4 della Norme Tecniche di Attuazione del Piano Regionale di Bonifica – versione 2020, l'inerzia delle Società ex ICIF Immobiliare S.r.l., GESTIMM S.r.l. e ICIF Costruzioni S.r.l., per il mancato avvio delle attività di bonifica dell'area ex ICIF ubicata nel Comune di Caivano (NA), e non presentazione del "Documento unico";
- Che, con la succitata nota, prot. n. 2020.0295756 del 24/06/2020, questa U.O.D. ha invitato il Signor Sindaco del Comune di Caivano ad intervenire d'ufficio, ai sensi dell'art. 250 del D.Lgs 152/06, ed avviare in danno del soggetto obbligato le procedure e gli interventi di cui agli artt. 242 e successivi del Titolo V della Parte IV del D.Lgs 152/06 e ss.mm.ii.;
- Che a seguito di ricorso al TAR proposto dalla Società ICIF Immobiliare S.r.l. di Mennillo Antonio, è stata emessa la Sentenza n. 422/23 pubblicata in data 19/01/2023, acquisita dalla scrivente U.O.D. in data 09/02/2023 prot. n. 2023.0073386, con cui il medesimo Tribunale Amministrativo Regionale della Campania ha accolto il ricorso del proponente, annullando il provvedimento impugnato fatti salvi gli ulteriori provvedimenti dell'amministrazione e ordinando che la stessa Sentenza fosse eseguita dall'autorità amministrativa;
- Che, dovendo riaprire il procedimento amministrativo ambientale, per il sito emarginato e dovendo convocare apposita Conferenza di servizi, questa U.O.D., con nota prot. 2023.0101438 del 24/02/2023 ha invitato la Società ICIF Immobiliare S.r.l. di Mennillo Antonio a voler trasmettere, entro 10 giorni, eventuale documentazione integrativa, rispetto a quella già agli atti di questa U.O.D.;
- Che con nota prot. 2023.0130737 del 10/03/2023, la scrivente UOD ha convocato la Conferenza dei Servizi in data 13/04/2023 per procedere alla riapertura del procedimento amministrativo ambientale, di cui all'art. 242 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.ii ed in particolare per discutere, in un clima di sinergico confronto tra Enti competenti, su quanto osservato dalla Società Ex Icif Immobiliare s.r.l. di Mennillo Antonio, con propria nota del 05/06/2020;
- Che, con la succitata nota del 10/03/2023, questa U.O.D. ha contestualmente comunicato l'avvio del procedimento, ai sensi della L. 241/90 e ss.mm.ii., finalizzato alla riapertura del procedimento amministrativo ambientale, per il sito di che trattasi;
- Che la Conferenza di Servizi del 13/04/2023, dopo ampio ed approfondito confronto, ha invitato tutti gli Enti interessati a voler esprimere entro, 45 gg a partire dalla data del 13/04/2023, il proprio parere sulla documentazione presentata dalla Società, successivamente all'emissione del D.D. n. 1590/2014, ovvero sulla documentazione che escluda la Società dalla responsabilità della contaminazione della falda all'epoca rilevata, del documento dell'Analisi di Rischio (ultima versione), del documento denominato *"controdeduzioni alle prescrizioni della C.d.S. del 22/04/2016 e risultati dei monitoraggi della falda"*, nonché eventuale ulteriore documentazione trasmessa dopo il citato decreto;
- Che durante la citata Conferenza dei Servizi la Società è stata invitata a trasmettere a mezzo pec agli Enti coinvolti, entro 10 gg a partire dalla data del 13/04/2023, la citata documentazione al punto precedente;

- Che gli Enti interessati non hanno trasmesso il proprio parere sulla documentazione presentata dalla Società, successivamente all'emissione del D.D. n.1590/2014, ovvero sulla documentazione che escluda eventualmente la Società dalla responsabilità della contaminazione della falda all'epoca rilevata, del documento dell' Analisi di Rischio (ultima versione), del documento denominato *"controdeduzioni alle prescrizioni della C.d.S. del 22/04/2016 e risultati dei monitoraggi della falda"*, nonché eventuale ulteriore documentazione trasmessa dopo il citato decreto;
- Che il Prof. Avv. De Falco Vincenzo, Legale della Società ICIF, con nota pec del 24/07/2023 acquisita in data 03/08/2023 al prot. n. 2023.0392600, ha comunicato che, *"....contrariamente a quanto riportato nella nota allegata di convocazione di tavolo tecnico, si segnala che, con pec del 17 aprile 2023, la ICIF ha trasmesso tutta la documentazione richiesta nel verbale del 13 aprile 2023..."*;
- Che in data 07/09/2023 si è tenuto presso questa U.O.D. il Tavolo tecnico per procedere ad un contestuale confronto preliminare tra Enti competenti, finalizzato ad approfondire gli aspetti tecnico-amministrativi afferenti la riapertura del procedimento amministrativo ambientale, ordinata dal TAR Campania ordinata con Sentenza n. 422/23, pubblicata in data 19/01/2023, relativo all'area ex ICIF s.r.l. ubicata nel Comune di Caivano (NA) – S.S. 87 Sannitica Km 13+400;
- Che il succitato Tavolo tecnico, presenti Regione, Città Metropolitana di Napoli, Arpac, Asl NA 2 Nord, assenti Comune di Caivano, Distretto Idrografico dell'Appennino Meridionale e d Ente Idrico Campano Ambito Distrettuale, dopo ampio ed approfondito confronto, ha ritenuto che:
 - 1) *"....È necessario un approfondimento tecnico in merito alla direzione di flusso della falda idrica sotterranea, anche in relazione alla ubicazione ed alla integrità dei piezometri all'epoca realizzati;*
 - 2) *Attesa la realizzazione di edifici adibiti a civile abitazione è necessario valutare il rischio per il ricettore residenziale on site;*
 - 3) *E' necessario acquisire i dati aggiornati sulla qualità delle acque sotterranee al fine della redazione di una corretta analisi del rischio;*
 - 4) *In merito alla necessità evidenziata di individuare il responsabile della contaminazione, il Tavolo Tecnico ritiene, così come evidenziato nel verbale di C.d.S. del 13.04.2023, che potranno essere attivate le indagini di cui all'art.244 del D.lgs 152/06 solo dopo che la valutazione di cui ai punti precedenti possa escludere la responsabilità della contaminazione della falda riscontrata in capo alla Società..."*

VISTO

- il D.Lgs 152/06 e ss.mm.ii.;
- la L. 241/90 e ss.mm.ii.
- la Sentenza del TAR Campania n. 422/23 pubblicata in data 19/01/2023;
- gli esiti del Tavolo tecnico tenutosi presso questa U.O.D. in data 07/09/2023.

RITENUTO

- Che questa U.O.D. debba procedere ad ottemperare alla Sentenza del TAR Campania n. 422/23 pubblicata in data 19/01/2023, così come ordinato dalla medesima Autorità giudiziaria;
- Che questa U.O.D. debba proseguire con il procedimento amministrativo ambientale per il sito di che trattasi.

RICONVOCA

ai sensi della L. 241/90 e ss.mm.ii. e dell'art. 242 del D.Lgs 152/06, i Soggetti in indirizzo a partecipare alla Conferenza di servizi, prevista per il giorno **05 dicembre 2023 ore 10,30** che si terrà presso la Sala riunioni della U.O.D. 08 Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti - Napoli - Centro Direzionale - Isola C5 4° piano, per procedere alla riapertura del procedimento amministrativo ambientale, di cui all'art. 242 del D.Lgs 152/06 e ss.mm.ii., relativo all'area ex I.C.I.F. S.r.l., ubicata nel Comune di Caivano (NA) – S.S. 87 Sannitica Km 13+400, ed in particolare discutere, in un clima di sinergico confronto tra Enti competenti, su quanto segue:

1. “ approfondimento tecnico in merito alla direzione di flusso della falda idrica sotterranea, anche in relazione alla ubicazione ed alla integrità dei piezometri all'epoca realizzati;
2. valutazione di eventuale rischio per il ricettore residenziale on site, attesa la realizzazione di edifici adibiti a civile abitazione sul sito de quo;
3. acquisizione di dati aggiornati sulla qualità delle acque sotterranee, al fine della redazione di una corretta analisi del rischio;
4. attivazione delle indagini volte ad individuare il responsabile, di cui all'art. 244 del D.lgs 152/06, solo dopo che la valutazione di cui ai punti precedenti possa escludere la responsabilità della contaminazione della falda riscontrata, in capo alla Società...”;
5. eventuale valutazione della succitata documentazione inviata dalla Società con nota del 17/04/2023, gentilmente rimessa a questa U.O.D. dalla Città Metropolitana di Napoli, con nota Email del 08/11/2023.
6. ulteriori valutazioni tecnico-amministrative che dovessero emergere nel corso della CdS.

La Conferenza di servizi sarà presieduta dal Dirigente della U.O.D. o da suo delegato.

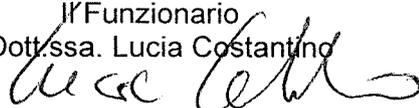
Si rammenta che, ai sensi della Legge 241/90 e ss.mm.ii. “ogni Amministrazione convocata partecipa alla Conferenza di Servizi attraverso un unico rappresentante legittimato dall'organo competente ad esprimere in modo vincolante la volontà dell'amministrazione su tutte le decisioni di competenza della stessa” e ai sensi del successivo comma 7, “si considera acquisito l'assenso dell'Amministrazione il cui rappresentante, all'esito dei lavori della Conferenza, non abbia espresso definitivamente la volontà dell'Amministrazione rappresentata”.

Qualora il rappresentante dell'Ente, per la veste giuridica e le funzioni assegnategli, non necessita di delega dovrà dichiararlo a verbale.

Si fa presente che, al fine di rendere pubblica l'indizione della Conferenza di servizi ai soggetti portatori di interessi pubblici o privati, individuali o collettivi, nonché portatori di interessi diffusi, costituiti in associazioni o comitati, **si invita il Sig. Sindaco del Comune di Caivano** a voler disporre la pubblicazione del presente atto presso l'Albo Pretorio comunale.

Il Comune di Caivano è invitato a voler far conoscere, entro il termine di 5 giorni, se sull'area in questione, insistano o meno vincoli di qualsiasi natura, e cio' al fine di consentire di estendere l'invito alla CdS anche agli Enti titolari di eventuali vincoli territoriali.

Gli Enti in indirizzo sono invitati a partecipare alla Conferenza di servizi nello spirito di leale collaborazione tra Enti.

Il Funzionario
Dott.ssa. Lucia Costantino


Il Dirigente
Avv. Pier Giorgio de Geronimo
