



**Giunta Regionale della Campania**

50 17 00 - Direzione Generale per il Ciclo integrato delle acque e dei rifiuti, Valutazioni e autorizzazioni ambientali  
**U.O.D. Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti - Napoli**

REGIONE CAMPANIA

Prot. 2023. 0500839 19/10/2023 10,49

Mitt. : 501708 Autorizzazioni ambientali e rifiu...

Dest. : CITTAMETROPOLITANAEDALTRI EDALTRI; A2 AMBIENTE SPA

Classifica : 5.1.12. Fascicolo : 5 del 2023



A2A Ambiente S.p.A.

Comune di Acerra (NA)

ARPAC Dipartimento Provinciale di Napoli

Città Metropolitana di Napoli

ASL NA2 Nord

Consorzio ASI di Napoli

Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Napoli

Università degli Studi del Sannio

**Oggetto:** Riesame con valenza di rinnovo dell'A.I.A. rilasciata con D.D. n. 1653 del 01/12/2014 e s.m.i. per l'impianto IPPC 5.1b, 5.2a e 5.5 sito in Acerra (NA) Via Pagliarone, n. 29. Società A2A Ambiente S.p.A.  
Trasmissione verbale Conferenza di Servizi.

Si trasmette, in allegato alla presente, il verbale di Conferenza di Servizi del 05/10/2023 inerente l'oggetto con i pareri acquisiti agli atti.

Il Responsabile del procedimento  
Dott. Berardino Limone

Il Dirigente  
Avv. Pier Giorgio de Geronimo

**VERBALE DELLA CONFERENZA DI SERVIZI**  
**Art.14 e seguenti L.241/90 e s.m.i.**  
**SEDUTA DEL 05/10/2023**

Riesame con valenza di rinnovo dell'A.I.A. rilasciata con D.D. n. 1653 del 01/12/2014 e s.m.i. per l'impianto IPPC 5.1b, 5.2a e 5.5 sito in Acerra (NA) Via Pagliarone, n. 29.

Società A2A Ambiente S.p.A.

**PREMESSO CHE:**

- nella precedente seduta di Conferenza di Servizi del 22/06/2023, il cui verbale si richiama, sono stati richiesti chiarimenti e integrazioni dalla Regione con il supporto tecnico dell'Università degli Studi del Sannio e dall'ARPAC;
- la società con nota PEC del 10/08/2023 ha trasmesso le integrazioni e i chiarimenti richiesti dalla regione e dall'ARPAC, nonché riscontro al parere negativo espresso dal Comune di Acerra;
- il Dirigente della UOD 50.17.08 Autorizzazioni Ambientali e Rifiuti di Napoli, con nota prot. 413801 del 28/08/2023, ha convocato la Conferenza di Servizi relativa al procedimento in oggetto per la data odierna;
- nella nota di convocazione è stato comunicato ai partecipanti che la Conferenza di Servizi si sarebbe svolta modalità telematica. Con la stessa nota è stato chiesto agli enti partecipanti di far pervenire a questa UOD apposita comunicazione con indicazione del nominativo del soggetto delegato a partecipare e dell'indirizzo e-mail (non PEC) a cui inviare il link per l'accesso;
- sono stati invitati a partecipare alla Conferenza, per quanto di propria competenza:
  - A2A Ambiente S.p.A.
  - Comune di Acerra (NA)
  - ARPAC Dipartimento Provinciale di Napoli
  - Città Metropolitana di Napoli
  - ASL NA2 Nord
  - Consorzio ASI di Napoli
  - Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Napoli
  - Università degli Studi del Sannio
- con nota prot. 8664 del 30/06/2023 e successiva nota prot. 9681 del 21/07/2023, il Comune di San Felice a Cancellò ha chiesto di partecipare alla Conferenza di Servizi in quanto portatore di un interesse qualificato relativamente al procedimento in oggetto. Al riguardo, vista l'assenza di specifiche competenze territoriali, ai sensi dell'art. 9 comma 1 L.241/90 e s.m.i. è stata consentita la partecipazione senza diritto di voto, in qualità di portatore di interessi pubblici;
- la società ha delegato a partecipare l'Ing. Paolo Rossignoli Responsabile Impianti area Campania A2A, la Dott.ssa Beatrice Papa Responsabile Monitoraggio e supporto impianti termovalorizzazione A2A, l'Ing. Lorenzo Tassan Responsabile Manutenzione Acerra e Responsabile SME e il Sig. Leonardo Marini responsabile gestione operativa Acerra;
- l'Università degli Studi del Sannio, consulente scientifico della UOD 50.17.08 in materia di A.I.A., in virtù di convenzione, ha delegato a partecipare il Prof. Ing. Francesco Pepe;



- il Comune di Acerra ha delegato a partecipare il Sindaco Dott. Tito D'Errico e il Dirigente Arch. Concetta Martone;
- il Comune di San Felice a Cancellò ha delegato a partecipare il Sindaco Dott. Emilio Nuzzo e l'Assessore al Contenzioso Avv. Antonietta Morgillo;
- gli altri Enti invitati non hanno riscontrato la nota di convocazione e non hanno fornito alcun nominativo del soggetto delegato a partecipare, né alcun indirizzo e-mail a cui inviare il link per l'accesso alla riunione telematica.

### TANTO PREMESSO

Il giorno 05/10/2023, alle ore 10.38 si tiene la Conferenza di Servizi in oggetto, in modalità telematica, presieduta dal dr. Bernardino Limone in qualità di responsabile del procedimento, su delega dell'Avv. Pier Giorgio de Geronimo, Dirigente della UOD 50.17.08.

Il Presidente, rappresenta che a seguito della ricezione dell'atto di convocazione nessuna delle Amministrazioni ha richiesto di stabilire una nuova data.

Alla Conferenza di servizi risultano presenti:

- società A2A Ambiente S.p.A. rappresentata dall' Ing. Paolo Rossignoli Responsabile Impianti area Campania A2A, dalla Dott.ssa Beatrice Papa Responsabile Monitoraggio e supporto impianti termovalorizzazione A2A e dall'Ing. Lorenzo Tassan Responsabile Manutenzione Acerra e Responsabile SME e dal Sig. Sig. Leonardo Marini responsabile gestione operativa Acerra;
- Università degli Studi del Sannio, in funzione di supporto tecnico scientifico alla UOD 50.17.08 in materia di A.I.A rappresentata dal prof. Ing. Francesco Pepe;
- Comune di Acerra rappresentato dal Sindaco Dott. Tito D'Errico e dal Dirigente Arch. Concetta Martone;
- Comune di San Felice a Cancellò rappresentato dal Sindaco Dott. Emilio Nuzzo e dall'Assessore al Contenzioso, Avv. Antonietta Morgillo.

Successivamente il presidente illustra l'iter procedurale, ricordando che la Conferenza di Servizi rappresenta un modulo procedurale ed uno strumento ordinamentale di semplificazione del procedimento amministrativo per esaminare contestualmente tutti gli interessi pubblici coinvolti.

Il Presidente prende atto dell'assenza di:

- ARPAC Dipartimento Provinciale di Napoli
- Città Metropolitana di Napoli
- ASL NA2 Nord
- Consorzio ASI di Napoli
- Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Napoli

nonché di associazioni e comitati titolari di interessi diffusi o collettivi ai quali possa derivare pregiudizio dall'esercizio dell'attività.

Agli atti dell'odierna seduta di Conferenza vengono acquisiti i seguenti pareri che costituiscono parte integrante e sostanziale del verbale e di cui si dà lettura integrale:

- il Comune di Acerra, con nota trasmessa a mezzo PEC in data 02/10/2023 ha espresso parere non favorevole per le seguenti motivazioni:



- **PUNTO 1. RELAZIONE Y2-PIANO DI GESTIONE DELLE OTNOC:** *In riferimento alle osservazioni e integrazioni richieste è stata trasmessa la Rev.01 dell'allegato Y2 con integrazione delle modalità di rilevamento delle OTNOC e l'indicazione dei possibili interventi correttivi, nonché le modalità di contenimento delle emissioni generate.*

Relativamente al punto 1. il Comune di Acerra ritiene che i chiarimenti non siano esaustivi e non rimuovono le criticità segnalate. Infatti, rispetto ai rilievi mossi in sede di Conferenza di Servizi del 22.06.23 si è proceduto all'aggiornamento della vecchia relazione aggiungendo solo due ulteriori punti in elenco ribadendo lo schema proposto dalla "Tabella 1 . Livelli di prestazione ambientale associati alla BAT per le sostanze incombuste nelle scorie e nelle ceneri pesanti derivanti dall'incenerimento dei rifiuti" riportato nella GUCE L 312/55 del 3.12.2019 limitandosi, quindi, ad enunciazioni teoriche senza entrare nel merito della questione.

A sostegno delle proprie argomentazioni il Comune di Acerra si sofferma sul fatto che la stessa A2A nel "Piano di gestione delle OTNOC" dell'impianto di termovalorizzazione di Cavaglià in provincia di Biella, ha affrontato la questione con maggiore impegno, entrando nello specifico ed indicando le soluzioni da adottare nel caso che si verificano situazioni non previste.

- **PUNTO 2. D.D. 1653/2014 ALLEGATO A\_PARAGRAFO B.2.6\_PUNTO PM5:** *In riferimento alla mancanza del titolo autorizzativo per l'utilizzo dell'area prospiciente l'ingresso dell'impianto destinata ad uso parcheggio, la A2A chiarisce che la stessa è stata autorizzata attraverso il procedimento di riesame con rinnovo dell'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) del 2014 come riportato al Paragrafo B.2.6, allegato A, punto PM5 del D.D. 1653/2014.*

Relativamente al punto 2. (parcheggio) il Comune di Acerra ribadisce che la realizzazione del parcheggio è avvenuta in contrasto sia con il PRG che con il Piano ASI e non è stata approvata alcuna variante urbanistica ai detti strumenti, né si è dato atto in sede di rilascio AIA che questa equivalesse a variante urbanistica, unica condizione per poter superare il motivo ostativo rilevato;

- l'Università degli Studi del Sannio, nella funzione di supporto tecnico/scientifico alla Regione, con nota PEC inviata in data 29/09/2023 ha trasmesso il rapporto tecnico di competenza nelle cui conclusioni si afferma quanto segue: *"La documentazione fornita consente di esprimere una valutazione positiva della procedura di riesame con valenza di rinnovo dell'A.I.A. rilasciata alla A2A Ambiente S.p.A. per la gestione dell'installazione ubicata in Acerra. Si richiamano i commenti alle schede A e D, che formano parte integrante della valutazione ora espressa";*
- l'ARPAC, con nota trasmessa a mezzo PEC in data 04/10/2023 ha espresso parere favorevole con prescrizioni

Il Presidente, prima di dare la parola ai partecipanti, richiama i presenti al rispetto della correttezza istituzionale e del principio di leale collaborazione tra gli enti, precisando che i pareri espressi in Conferenza di Servizi devono essere di natura tecnico/giuridica e quindi scevri da illusioni non documentate.

Successivamente chiede al prof. Ing. Francesco Pepe dell'Università degli Studi del Sannio di illustrare il rapporto tecnico a supporto dell'istruttoria della Regione.

Dopo l'ampia ed esaustiva esposizione del Prof. Francesco Pepe il Presidente dà lettura integrale del parere del Comune di Acerra.

Si passa, infine, alla lettura integrale del parere dell'ARPAC Dipartimento di Napoli riportante esito favorevole con prescrizioni.

Dopo ampia e articolata discussione gli Enti presenti si sono così espressi:

- la Regione con riferimento al punto 1 del parere negativo del Comune di Acerra (NA), atteso che né l'Università degli Studi del Sannio né l'ARPAC hanno rilevato criticità in merito, chiede al Comune di precisare in maniera puntuale quali siano gli aspetti della **RELAZIONE Y2-PIANO DI GESTIONE DELLE OTNOC** da integrare, in modo da poter eventualmente prescrivere una revisione alla società A2A Ambiente S.p.A.
- In merito al punto 2 del parere negativo del Comune di Acerra la Regione ritiene non fondate le motivazioni addotte per i seguenti motivi:

l'Autorizzazione Integrata Ambientale sostituisce tutte le autorizzazioni di cui all'allegato IX alla parte II D.Lgs. 152/06 e s.m.i. tra cui quella all'Autorizzazione Unica ex art. 208 D.Lgs. 152/06 e s.m.i. Il citato art. 208 al comma 6. riporta quanto segue: *"...la regione, in caso di valutazione positiva del progetto, autorizza la realizzazione e la gestione dell'impianto. L'approvazione sostituisce ad ogni effetto visti, pareri, autorizzazioni e concessioni di organi regionali, provinciali e comunali, costituisce, ove occorra, variante allo strumento urbanistico e comporta la dichiarazione di pubblica utilità, urgenza ed indifferibilità dei lavori"*. Pertanto non era necessario dare atto in sede di rilascio AIA che questa equivalesse a variante urbanistica, atteso che ciò è già espressamente previsto dalla normativa vigente. Tra l'altro il D.D. n. 1653/2023 con cui è stata rilasciata l'AIA vigente è stato oggetto di ricorso amministrativo da parte del Comune di Acerra respinto dal TAR Campania.

La Regione chiede ai rappresentanti del Comune di Acerra di chiarire se, a seguito della ritenuta illegittimità del parcheggio, vi siano state azioni consequenziali in esercizio del diritto/dovere di vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia che l'articolo 27 comma 1 del DPR 380/2001 pone in capo all'Ente Comunale. Il Comune al riguardo precisa che disporrà un controllo da parte dei vigili e dell'ufficio tecnico.

La Regione chiede, inoltre, al Comune di Acerra, qualora nell'esercizio delle proprie funzioni in materia di vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia dovesse effettuare le azioni consequenziali di cui all'art. 27 comma 1 e comma 2 del DPR 380/2001, di darne pronta comunicazione alla UOD 50.17.08 che si riserva di intervenire, in merito agli eventuali aspetti di sua competenza, connessi all'Autorizzazione Integrata Ambientale.

La Regione precisa, infine, che il parcheggio ritenuto illegittimo dal Comune non costituisce un elemento essenziale, bensì un accessorio dell'impianto IPPC e pertanto la sua eventuale esclusione non pregiudicherebbe il rinnovo dell'Autorizzazione Integrata Ambientale.

Alle ore 12.00 il Prof. Francesco Pepe, dopo aver confermato il parere favorevole già espresso, abbandona la seduta.

- il Sindaco di Acerra *"in linea di principio, ribadisce la propria posizione già espressa in sede di prima seduta della Conferenza di servizi, evidenziando che, anche se i parametri di emissioni del termovalorizzatore risultanti dai dati della strumentazione per il controllo in continuo, non evidenzino superamenti rispetto ai limiti di legge, essi vanno messi comunque in correlazione e sommati con i dati rilevati dalle altre centraline che evidenziano continui sforamenti, determinando un inquinamento ambientale che a sua volta può essere correlato alla maggiore incidenza di patologie anche severe presenti sul territorio.*

*Che la questione ambientale debba essere oggetto di ulteriori approfondimenti è testimoniato dal fatto che la Regione Campania ha di recente istituito per legge l'osservatorio ambientale sul termovalorizzatore e una commissione di esperti per valutare l'inquinamento ambientale ed il suo eventuale impatto sulla salute pubblica.*

*Si ritiene inoltre che, con riferimento al parere tecnico espresso dall'Ente, sia superfluo rinviare a ulteriori approfondimenti da parte della A2A in considerazione del fatto che le posizioni emerse nel corso della odierna seduta appaiono decisamente antitetiche e difficilmente componibili”.*

Pertanto si conferma il parere complessivamente negativo espresso.

- Il Comune di san Felice a Canello *“riporta e fa proprie le osservazioni poste alla base del parere negativo del Comune di Acerra. Chiede un rinvio della conferenza per consentire a questo Comune di esaminare il parere dell'Arpac e presentare le proprie osservazioni in merito, considerato che, come riconosciuto dal Protocollo d'Intesa già inviato ed in vostro possesso, l'impianto del Termovalorizzatore di Acerra insiste su un'area posta a confine con il Comune di San Felice e che subisce tutti gli effetti negativi di natura sociale, ambientale e paesaggistico derivati dall'esercizio dell'impianto in parola. A tal fine si fa presente, ad ogni buon conto, che Il Comune si attiverà per ottenere l'attuazione del predetto accordo”.*

La Regione non ritiene opportuno rinviare la Conferenza, atteso che tutta la documentazione tecnica allegata all'istanza di riesame, nonché il verbale della prima seduta di Conferenza di Servizi con i relativi pareri erano già stati resi disponibili al Comune di San Felice a Canello che avrebbe quindi potuto trasmettere le proprie osservazioni in tempo utile.

Rappresenta, tuttavia che eventuali osservazioni del Comune di San Felice a Canello che dovessero pervenire entro dieci giorni dalla chiusura della Conferenza di Servizi, se pertinenti, saranno tenute in debito conto in vista dell'emissione del provvedimento finale.

- La società A2A Ambiente S.p.A. ribadisce che il Piano di Gestione delle OTNOC è stato redatto in conformità a quanto previsto dalle BAT e, nell'ambito del Sistema di Gestione Ambientale (applicato secondo gli schemi di certificazione ISO 14001 ed EMAS) di cui è parte integrante unitamente al sistema di Istruzioni/procedure/manuali, ha l'obiettivo di organizzare in modo sistematico le potenziali situazioni di non normale funzionamento (OTNOC) con lo scopo di gestire e identificare possibili miglioramenti.

Il documento infatti prevede la registrazione di tutti gli eventi OTNOC ed è dinamico in quanto contempla l'eventuale aggiornamento a seguito del verificarsi di nuovi eventi classificabili come OTNOC.

Alle ore 13.58 si chiudono i lavori dell'odierna seduta. Il Presidente dichiara conclusa la Conferenza con esito favorevole, sulla base delle posizioni prevalenti.

Stante la modalità di svolgimento della seduta in videoconferenza, copia del presente verbale, che consta di n. 6 pagine, sarà inviata tramite posta elettronica alla società e a tutti gli Enti presenti alla Conferenza, che dovranno restituirlo firmato e senza possibilità di modifica all'indirizzo e-mail [berardino.limone@regione.campania.it](mailto:berardino.limone@regione.campania.it) . Il verbale, già letto e condiviso nel corso della seduta,

sarà successivamente inviato a mezzo PEC a tutti gli enti invitati alla Conferenza con i pareri acquisiti agli atti.

Letto, confermato e sottoscritto

Napoli, 05/10/2023

Il Comune di Acerra \_\_\_\_\_

Il Comune di San Felice a Cancellò \_\_\_\_\_

La società A2A Ambiente S.p.A. \_\_\_\_\_

L'Università degli Studi del Sannio \_\_\_\_\_

Il Presidente delegato e responsabile del procedimento \_\_\_\_\_

*COPIE FIRMATE  
AGLI ATTI  
JOD 50.17.08*

*R L L*